ДОКЛАД

О РЕЗУЛЬТАТАХ ЗА 2012 ГОД

И ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

 НА 2013- 2015 ГОДЫ

АДМИНИСТРАЦИИ ПРИВОЛЬНЕНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

РЕМОНТНЕНСКОГО РАЙОНА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Июль 2013

**Введение**

Доклад Администрации Привольненского сельского поселения о результатах за 2012 год и основных направлениях деятельности на 2013-2015 годы (далее – «Доклад»). В Докладе о результатах и основных направлениях деятельности Администрации Привольненского сельского поселения отражены результаты деятельности в 2012 году и определены основные направления работы на 2013-2015 годы.

Администрация Привольненского сельского поселения является органом исполнительной власти, обеспечивающим проведение единой финансовой, бюджетной и налоговой политики.

**Раздел I. Основные результаты деятельности в отчетном финансовом году и основные направления деятельности на среднесрочную перспективу**

Стратегические цели администрации, а также тактические задачи, обеспечивающие достижение соответствующих целей, определены исходя из требований бюджетного законодательства Российской Федерации, Бюджетных посланий Президента Российской Федерации о бюджетной политике, основных направлений бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2013-2015 годы и постановления Администрации Привольненского сельского поселения от 21.09.2012 № 63.

Стратегическими целями Администрации Привольненского сельского поселения являются:

1.  Обеспечение выполнения и создание условий для оптимизации расходных обязательств поселения.

2.  Поддержание финансовой стабильности как основы для устойчивого социально-экономического развития поселения.

3.  Создание условий для эффективного выполнения полномочий сельского поселения.

Эти стратегические цели, а также тактические задачи, обеспечивающие достижение поставленных целей, описаны по тексту настоящего раздела, их плановые (целевые) значения приведены в приложении 1.

**Цель 1. Обеспечение выполнения и создание условий для оптимизации расходных обязательств сельского поселения**

Данная цель состоит в обеспечении полного и своевременного исполнения расходных обязательств поселения, установленных нормативными правовыми актами, договорами и соглашениями, заключенными сельским поселением. Для обеспечения устойчивости  необходимо обеспечивать соответствие расходных обязательств полномочиям и функциям Администрации Привольненского сельского поселения и оптимальное распределение бюджетных ресурсов для финансового обеспечения этих функций.

Административные функции Администрации Привольненского сельского поселения по достижению данной цели заключаются в организации и обеспечении своевременной и качественной подготовки проекта решения о бюджете сельского поселения, исполнения бюджета сельского поселения и формирования бюджетной отчетности; в создании условий для повышения качества управления бюджетом сельского поселения, финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета поселения; в осуществлении финансового контроля в пределах своей компетенции.

При формировании бюджета сельского поселения и организации его исполнения Администрация сельского поселения учитывает необходимость обеспечения всех расходных обязательств сельского поселения. Администрация сельского поселения в рамках своей компетенции обеспечивает поддержание приемлемого объема расходных обязательств, в частности путем внесения предложений по оптимизации действующих и соблюдения установленных процедур принятия «новых» расходных обязательств.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации ведение реестра расходных обязательств поселения осуществляется Администрацией сельского поселения. Реестр расходных обязательств сельского поселения ведется с целью учета расходных обязательств сельского поселения и определения объема средств бюджета сельского поселения, необходимых для их исполнения. Данные реестра расходных обязательств используются при разработке проекта бюджета сельского поселения.

В состав расходов  бюджета сельского поселения в 2012 году были включены ассигнования на реализацию 2 областных программ в сумме 246,2 тыс.рублей и 6 муниципальных программ в сумме 2874,6 тыс. рублей. Расходы на реализацию программ составили 42,5 процента всех расходов бюджета поселения).

В соответствии с Программой по повышению эффективности бюджетных расходов в сельском поселении на период до 2012 года внедрение принципов организации деятельности, направленных на достижение конкретных целей и задач, а также необходимость создания условий для перехода на программный принцип формирования бюджета послужили усилению роли программно-целевого метода планирования расходов бюджета сельского поселения при формировании и исполнении  бюджета сельского поселения на 2013-2015 годы.

Бюджет сельского поселения на 2013-2015 годы сформирован на основе программно-целевого метода бюджетного планирования, исходя из долгосрочных целей социально-экономического развития сельского поселения. Предусмотрены расходы на реализацию 2 областных программ в 2013 году с объемом финансирования 170,4 тыс.рублей и 6 муниципальных программ с объемом финансирования 3424,7 тыс. рублей, 1 областной программы в 2014 году с объемом финансирования 127,3 тыс.рублей и 6 муниципальных программ на сумму 2743,1 тыс.рублей , 1областной программы в 2015 году с объемом финансирования 127,3 тыс.рублей и 6 муниципальных программ на сумму 2795,4 тыс. рублей. В 2013 году в программах сосредоточено 44,0 процента расходов  бюджета сельского поселения, в 2014 и 2015 годах 44,1 процент и 42,7 процента соответственно.

В 2013 году средства на реализацию программ в объеме 3595,1 тыс. рублей планируется направить на культуру, профилактику экстремизма и терроризма, пожарную безопасность территории сельского поселения, управление имуществом, благоустройство, кап.ремонт и содержание дорог, развитие ФК и спорта, пенсионное обеспечение.

Основными целями таких программ является:

- совершенствование и развитие системы комплексного благоустройства;

- улучшение материальной базы, повышение квалификации специалистов по вопросам гражданской обороны, аварийно-спасательным работам;

- строительство, реконструкция автомобильных дорог;

- создание условий для эффективного управления и распоряжения имуществом;

- развития культуры, спорта на территории поселения;

- профилактику экстремизма и терроризма.

Начиная с 2012 года, приняты вновь разработанные долгосрочные целевые программы для реализации мероприятий, оптимизации и повышению качества предоставления  муниципальных услуг, профилактике экстремизма и терроризма, благоустройства территории, пожарной безопасности, развития культуры, спорта.

Администрацией сельского поселения рассмотрены и утверждены  отчеты о ходе работ по 6 программам по результатам за 2012 год.

Тактическими задачами Администрации в рамках данной цели являются следующие.

**Тактическая задача 1.1.** **Формирование проекта решения о бюджете сельского поселения.**

Решение данной задачи предполагает осуществление своевременной и качественной разработки проекта бюджета сельского поселения.

При решении данной задачи Администрация сельского поселения ежегодно разрабатывает организационный план, устанавливающий порядок и сроки разработки проекта бюджета сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период, составляет прогноз основных параметров бюджета, организует и обеспечивает формирование проекта  бюджета сельского поселения, документов и материалов, представляемых одновременно с ним, в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

Ключевым условием разработки проекта бюджета является надежность и обоснованность бюджетных прогнозов.

В целях формирования бюджета сельского поселения на 2012 год разработано и принято постановление Администрации Привольненского сельского поселения от 24.05.2011г. № 46 «Об утверждении порядка и сроков разработки прогноза социально-экономического развития Привольненского сельского поселения , составления проекта  местного бюджета на 2012 год и плановый период на 2013-2014г». Проект решения о бюджете сельского поселения на 2012 год, документы и материалы, представляемые одновременно с ним, внесены в Собрание депутатов Привольненского сельского поселения в установленный срок – 31 октября 2011 года.

В целях формирования бюджета сельского поселения на 2013-2015 годы разработано и принято постановление Администрации сельского поселения от 29.05.2012 № 26 «Об утверждении Порядка и сроков разработки прогноза социально-экономического развития Привольненского сельского поселения,  составления проекта местного бюджета на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 гг».

Конечным результатом решения данной задачи является принятый в установленные сроки и соответствующий требованиям бюджетного законодательства бюджет сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период.

**Тактическая задача 1.2.** **Организация исполнения бюджета сельского поселения и формирование отчетности об исполнении бюджета сельского поселения.**

Для решения данной задачи администрация создает условия для своевременного исполнения бюджета участниками бюджетного процесса и предоставления отчета о его исполнении.

Решение данной задачи предполагает эффективную организацию исполнения бюджета сельского поселения в соответствии с требованиями бюджетного законодательства. В этих целях обеспечивается:

составление и ведение в рамках утвержденного бюджета сводной бюджетной росписи бюджета сельского поселения и ежемесячного кассового плана исполнения бюджета сельского поселения;

доведение главным распорядителям средств бюджета сельского поселения бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств в соответствии с законом о бюджете сельского поселения и сводной бюджетной росписью бюджета сельского поселения;

доведение главным распорядителям средств бюджета сельского поселения предельных объемов оплаты денежных обязательств по кассовому плану исполнения бюджета сельского поселения;

управление средствами на едином счете  бюджета сельского поселения;

расходование средств бюджета сельского поселения, по которым Администрация сельского поселения является главным распорядителем средств

Своевременное и качественное формирование отчетности об исполнении бюджета сельского поселения позволяет оценить выполнение расходных обязательств, предоставить участникам бюджетного процесса необходимую для анализа, планирования и использования бюджетных средств информацию, обеспечить подотчетность деятельности участников бюджетного процесса, оценить их финансовое состояние. В этих целях администрация обеспечивает: составление оперативной, месячной, квартальной и годовой бюджетной отчетности; представление отчетности уполномоченным на ее рассмотрение органам власти, участникам бюджетного процесса.

В рамках реализации данной тактической задачи Администрация сельского поселения в 2012 году организовала исполнение бюджета сельского поселения с 1 главным распорядителем средств бюджета сельского поселения. В рамках реализации функции по управлению средствами на едином счете бюджета сельского поселения осуществлялось ежедневное финансирование для обеспечения деятельности муниципальных учреждений.

В результате Администрацией сельского поселения как главным распорядителем обеспечено своевременное проведение бюджетных расчетов и недопущение просроченной кредиторской задолженности бюджета сельского поселения.

 Годовая бухгалтерская отчетность представлена в установленные сроки. В отчетности соблюдены контрольные соотношения, установленные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Исполнение бюджета сельского поселения обеспечено по предусмотренным Бюджетным кодексом Российской Федерации единым правилам организации бюджетного процесса с соблюдением установленных им процедур и ограничений, в том числе по объему долга и дефицита бюджета.

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства организованы и проведены публичные слушания по проекту решения «Об отчете об исполнении бюджета сельского поселения за 2012 год».

Конечным результатом решения данной задачи является исполненный с минимальным по значению и с максимально обоснованным отклонением от утвержденных решением о бюджете сельского поселения параметров бюджета, а также своевременно составленный согласно законодательным требованиям отчет об исполнении бюджета сельского поселения .

**Тактическая задача 1.3. Создание условий для повышения качества управления бюджетом сельского поселения и финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета сельского поселения.**

Для решения данной задачи Администрацией сельского поселения обеспечивается организация и нормативное обеспечение формирования муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг; взаимодействие с заказчиками программ в части планирования бюджетных ассигнований и их финансового обеспечения.

В рамках дальнейшей реализации бюджетного планирования с учетом муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг с 2012 года применялось постановление Администрации Привольненского сельского поселения от от 30.12.2011г. № 93 «О порядке организации работы по формированию и финансовому обеспечению муниципального задания муниципальным учреждениям Привольненскогоо сельского поселения». Данным постановлением были внесены изменения в Положение о формировании и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями сельского поселения, Методику расчета стоимости муниципальных услуг в сельском поселении в целях формирования муниципального задания сельского поселения, Порядок проведения мониторинга и контроля исполнения муниципальных заданий на предоставление муниципальных услуг юридическим и физическим лицам.

Целью бюджетного планирования в соответствии с муниципальными заданиями является создание стимулов для ориентации муниципальных учреждений сельского поселения на запросы потребителей бюджетных услуг, повышения их качества и зависимости финансирования от реальных результатов работы.

**Тактическая задача 1.4. Обеспечение финансового контроля и соблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов.**

Для решения данной задачи  осуществляется финансовый контроль, предусмотренный бюджетным законодательством, в том числе:

за операциями с бюджетными средствами главных распорядителей средств бюджета сельского поселения и главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета сельского поселения в части:

- непревышения заявок главных распорядителей средств бюджета сельского поселения о предельных объемах финансирования над доведенными до них лимитами бюджетных обязательств и бюджетными ассигнованиями;

- непревышения кассовых выплат, осуществляемых главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета сельского поселения, над доведенными до них бюджетными ассигнованиями;

в пределах своей компетенции - за соблюдением условий предоставления межбюджетных трансфертов;

за соблюдением главным распорядителем – Администрацией сельского поселения внутренних стандартов и процедур составления, исполнения бюджета, ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности;

Конечным результатом решения задачи обеспечения финансового контроля и соблюдения условий предоставления межбюджетных трансфертов является обеспечение, в рамках компетенции , соблюдение бюджетного законодательства, в том числе обеспечение целевого использования бюджетных средств.

**Цель 2. Поддержание финансовой стабильности как основы для устойчивого социально-экономического развития сельского поселения**

Данная цель состоит вподдержании финансовой стабильности бюджетной системы сельского поселения путем проведения предсказуемой бюджетной политики, обеспечивающей долгосрочную устойчивость бюджетной системы, и обеспечения экономически обоснованного объема и структуры государственного долга сельского поселения.

В рамках достижения данной цели Администрация сельского поселения:

- выполняет функцию по разработке основных направлений бюджетной и налоговой политики сельского поселения, ведению реестра бюджетных обязательств сельского поселения и реестра участников бюджетного процесса, проведению взвешенной долговой политики;

- Тактическими задачами администрации сельского поселения в рамках данной цели являются следующие.

**Тактическая задача 2.1. Проведение предсказуемой бюджетной политики, обеспечивающей долгосрочную устойчивость бюджетной системы.**

Для решения данной задачи Администрация сельского поселения разрабатывает на основе ежегодного Бюджетного послания Президента Российской Федерации основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения на трехлетний период, осуществляет формирование и ведение реестров расходных обязательств сельского поселения и участников бюджетного процесса.

Решение данной задачи предполагает определение приоритетов бюджетной политики, улучшение качества прогнозирования основных бюджетных параметров на среднесрочную перспективу на основе прогноза социально-экономического развития сельского поселения с учетом обеспечения долгосрочной устойчивости бюджетной системы сельского поселения и сбалансированности бюджета.

В этих целях постановлением Администрации Привольненского сельского поселения от 06.09.2011г. № 78 разработаны и приняты основные направления бюджетной и налоговой политики Привольненского сельского поселения на 2012–2014 годы. На 2013–2015 годы утверждено постановление Администрации Привольненского сельского поселения от 21.09.2012 № 63 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой Привольненского сельского поселения на 2013–2015 годы».

Реестр расходных обязательств сельского поселения ведется с целью учета расходных обязательств сельского поселения и определения объема средств бюджета сельского поселения, необходимых для их исполнения. Данные реестра расходных обязательств используются при разработке проекта бюджета сельского поселения на очередной финансовый год и и плановый период.

Конечным результатом решения данной задачи являются сформированные приоритеты бюджетной политики сельского поселения на среднесрочный период, реестры расходных обязательств сельского поселения и участников бюджетного процесса, а также своевременное исполнение принятых бюджетных обязательств.

**Тактическая задача 2.2. Методическое обеспечение деятельности в области составления и исполнения бюджета сельского поселения.**

В рамках решения данной задачи формирование и исполнение бюджета осуществляется по предусмотренным Бюджетным кодексом Российской Федерации единым правилам.

 Разработано и действует решение Собрания депутатов от 31.10.2011г. № 82 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Привольненском сельском поселении» ( в редакции решения от 19.04.2013г. № 25).

В части организации бюджетного процесса в сельском поселении за 2012 год учтены изменения федерального бюджетного и налогового законодательства, в связи, с чем приведены в соответствие решения и иные нормативные правовые акты, приняты новые правовые акты Администрации сельского поселения

В целях реализации с 1 января 2012 года Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ в 2011 году Администрацией сельского поселения проведена значительная организационная работа, в новом статусе функционируют 2 муниципальных учреждения, в том числе 2 казенных учреждения.

Решение данной задачи и ее конечный результат состоит в разработке и совершенствовании нормативной правовой базы, эффективном функционировании бюджетной системы сельского поселения, повышении качества и доступности бюджетной информации.

**Цель 3. Создание условий для эффективного выполнения полномочий сельского поселения**

Тактическими задачами Администрации Привольненского сельского поселения в рамках указанной цели являются следующие.

**Тактическая задача 3.1. Регулирование межбюджетных отношений в сельском поселении.**

Для решения этой задачи сектором экономики и финансов Администрации Привольненского сельского поселения в 2009 году разработано и принято Собранием депутатов Привольненского сельского поселения решение от 18.12.2009г. № 38А «Об утверждении Положения о межбюджетных отношениях органов местного самоуправления муниципального образования «Ремонтненский район» и Привольненского сельского поселения Ремонтненского района Ростовской области».

Данный нормативный правовой акт регулирует взаимоотношения между органами местного самоуправления сельского поселения и органами местного самоуправления района по вопросам бюджетных правоотношений, организации и осуществления бюджетного процесса.

Конечным результатом решения указанной задачи является нормативно-правовое регулирование в полном объеме межбюджетных отношений в сельском поселении, их эффективное построение.

**Раздел II.** **Результативность бюджетных расходов**

Оценка результативности бюджетных расходов осуществляется исходя из степени достижения стратегических целей, тактических задач и запланированных показателей. По всем целям, задачам запланированные показатели результатов были .

При оценке результативности бюджетных расходов Администрации сельского поселения следует учитывать специфику деятельности, которая не направлена непосредственно на потребителей услуг (физических и юридических лиц). Для оценки результативности бюджетных расходов в краткосрочном периоде приведенные в Докладе количественные показатели дополнены качественными показателями, которые в совокупности характеризуют эффективность использования бюджетных средств.

В рамках стратегической цели 1 «Обеспечение выполнения и создание условий для оптимизации расходных обязательств сельского поселения» тактической задачи 1.1. «Формирование проекта решения о бюджете сельского поселения» решения о бюджете соответствуют требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и принимаются с соблюдением установленных им процедур и ограничений по объему долга и дефицита бюджета, а также предусматривают ассигнования, необходимые для исполнения расходных обязательств сельского поселения.

В 2012 году осуществлена подготовка трехлетнего бюджета на 2013-2015 годы. Решение Собрания депутатов Привольненского сельского поселения «О бюджете Привольненского сельского поселения Ремонтненского района на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» было сформировано на основе стратегических целей и задач, определенных Бюджетным посланием Президента Российской Федерации от 06 июля 2012 года о бюджетной политике в 2013-2015 годах, с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики сельского поселения на 2013-2015 годы, утвержденных постановлением Администрации Привольненского сельского поселения от 21 сентября 2012 года № 63.

В рамках реализации тактической задачи 1.2. «Организация исполнения бюджета сельского поселения и формирование отчетности об исполнении бюджета сельского поселения» для своевременного исполнения бюджета поселения Администрация Привольненского сельского поселения в полном объеме обеспечивает доведение главным распорядителям бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств в соответствии с Решением о бюджете сельского поселения и сводной бюджетной росписью, а также предельных объемов оплаты денежных обязательств по заявленным и подтвержденным главными распорядителями расходам в соответствии с кассовым планом бюджета сельского поселения.

Соблюдаются сроки и требования бюджетного законодательства при формировании годового отчета об исполнении консолидированного бюджета сельского поселения.

Для решения задачи 1.3 «Создание условий для повышения качества управления бюджетом и финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета сельского поселения»в целях объективной и всесторонней характеристики состояния финансов, выявления проблем проведен мониторинг качества финансового менеджмента по главным распорядителям бюджетных средств и качества управления бюджетным процессом в муниципальных образованиях за I полугодие 2012 года, по итогам 2012 года.

 Дополнительно учтены следующие направления: бюджетное планирование, исполнение бюджета, управление долговыми обязательствами, управление муниципальной собственностью и оказание муниципальных услуг, прозрачность бюджетного процесса, соблюдение бюджетного законодательства.

В 2012 году принято постановление Администрации Привольненского сельского поселения от 15.11.2012г. № 8 «О результатах оценки эффективности налоговых льгот, установленных на территории Привольненского сельского поселения в 2011году».

Льготы, предоставленные физическим лицам, сохранены, поскольку носят меры поддержки социально незащищенных слоев населения.

Бюджет сельского поселения исполнялся в 2012 году частично с учетом принципов программно-бюджетного планирования, исходя из необходимости соблюдения ограничений дефицита бюджета и муниципального долга, расходов на его обслуживание, предоставления муниципальных гарантий.

В течение года  в бюджете сельского поселения проведена оптимизация. В числе направлений оптимизации административные расходы, ресурсосберегающие мероприятия, госзакупки.

Соблюден нормативов формирования расходов на содержание аппарата управления в течение 2012 года.

Просроченная кредиторская задолженность  бюджета сельского поселения по состоянию на 01.01.2013 года отсутствует.

Для решения задачи 1.4. «Обеспечение финансового контроля и соблюдение сельским поселением условий предоставления межбюджетных трансфертов» ежемесячно проводились проверки :

-за операциями с бюджетными средствами главного распорядителя средств бюджета сельского поселения;

- не превышением кассовых выплат;

-за нецелевым использованием средств бюджета сельского поселения;

-не превышения заявок главного распорядителя средств бюджета сельского поселения над доведенными до него лимитами бюджетных обязательств и бюджетными ассигнованиями.

Аналогичная работа будет проводиться Администрацией Привольненского сельского поселения в 2013 году и плановом периоде.

В целях реализации стратегической цели 2 «Поддержание финансовой стабильности как основы для устойчивого социально-экономического развития поселения» в условиях решения поставленных задач по достижению экономического роста путем обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости, бюджет сельского поселения был разработан и утвержден на трехлетний период 2013-2015 годов.

В основе бюджетных проектировок учтены сценарные условия функционирования экономики и основные параметры прогноза социально-экономического развития сельского поселения на 2013-2015 годы.

В рамках тактической задачи 2.2 «Методическое обеспечение деятельности в области составления и исполнения бюджета сельского поселения»в течение 2012 года в части организации бюджетного процесса в сельского поселения учтены изменения федерального бюджетного и налогового законодательства.

В рамках достижения цели 3 «Создание условий для эффективного выполнения полномочий сельского поселения» тактической задачи 3.1. «Регулирование межбюджетных отношений в сельском поселении» в 2010 году принято решение Собрания депутатов Привольненского сельского поселения от 18.12.2009 г. № 38А «Об утверждении Положения о межбюджетных отношениях органов местного самоуправления муниципального образования «Ремонтненский район» и Привольненского сельского поселения Ремонтненского района Ростовской области».

Одновременно, при непосредственном участии сектора экономики и финансов Администрации Привольненского сельского поселения были разработаны и приняты необходимые нормативные правовые акты Администрации Привольненского сельского поселения по вопросам регулирования бюджетных правоотношений.